

完善家庭农场经营和服务

加快发展松江现代农业

张越峰

近年来，松江区积极贯彻绿色发展理念，坚定不移推进农业供给侧结构性改革，强化稻米和生猪两大农业主导产业发展，不断完善家庭农场经营机制和配套服务体系建设，确保粮食和猪肉的主要农产品稳产保供，努力实现农业增效农民增收，基本形成了适应特大城市郊区的优质主要农产品生产的都市现代农业产业化体系。

一、完善提高家庭农场经营模式

2007年起，松江区探索发展粮食生产家庭农场，在此基础上，逐步发展种养结合和机农结合家庭农场，并取得了在我国农村土地统分结合基础上，实现农业适度规模经营，家庭农场的规模效益得到显现，写入了2013年的中央1号文件，也成为2020年《上海市促进家庭农场发展条例》立法原产地，成为推进乡村振兴、实现产业兴旺的典型现代农业经营模式。至2021年底，全区共有家庭农场844户，经营面积13.4万亩，占粮食生产面积90%，户均经营面积158.2亩。

一是松江家庭农场模式提供了农地“三权分置”的成功样本。实现土地所有权、承包权、经营权“三权分置”。土地所有权属于村集体经济组织，农户将承包土地统一委托给村集体经济组织，村集体经济组织统一规划，将土地择优流转给想种田、能种田、会经营的本级集体经济组织成员（农户）经营家庭农场，流转出土地方的农户获得稳定的流转收益，流入土地方的家庭农场经营户获得稳定经营，按照合同经营土地，有利于经营者稳定队伍、提高生产经营技能素质。目前松江区农村承包土地确权登记颁证发放率达到100%，流转率达到99.9%。

二是松江家庭农场模式推进了都市现代农业发展。松江是上海国际性大都市郊区。通过发展家庭农场，改变了土地一家一户分散经营方式，将土地、劳动力、农机等生产要素适当集中，实现土地适度规模经营。松江家庭农场从2007年初的粮食种植兼业户4900多户，缩减到目前的844家。全区农业生产力持续提高，农民从兼业状态变为职业农民，有力推进了粮食生产的专业化进程。组建家庭农场后，松江区粮田由本级集体经济组织成员规范种植，改变了过去外来户不规范种植、掠夺性经营的情况，对保护基本农田作用明显，有效改善了农业生态环境。

二、构建完整优质稻米和生猪全产业链体系

一是松江家庭农场模式加速优质稻米产销体系构建。2021年，全区水稻种植面积15.03万亩，亩均产量586.2公斤，位列全市第一。全面完成市下达粮食稳产保供任务，松江区作为上海唯一区，获评“全国粮食生产先进集体”称号。松江大米作为上海首个获得国家地理标志保护的大米品牌，由区农业技术部门自主培育的“松早香1号”“松香粳1018”近年来先后获得上海地产优质国庆大米评比金奖、中国绿色食品博览会金奖、第十六届中国国家农产品交易会金奖产品。2019年又获得第二届全国优质稻（粳稻）品种食味品质鉴评金奖等荣誉，品牌知名度显著提升。这主要是：一方面重点加强了水稻良种繁育体系建设。建设完成1个区级、3个镇级水稻良种繁育基地，繁种面积达1800亩。成立松江区水稻研究所，成功选育出具有自主知识产权的优质水稻新品种“松早香1号”“松香粳1018”，已成为上海市极具影响力的优质稻种。水稻综合机械化水平已达到97.9%，成为全国第一个全面推广普及水稻穴直播机械化技术的区县，并被农业部认定为“全国首批基本实现主要农作物生产全程机械化示范区”。积极调整调优品种结构，推进农业供给侧结构性改革，全区自主培育的优质品种水稻面积持续扩大，从2009年的

500 亩，发展到 2021 年的 7 万亩（占全区水稻种植面积的 47%），松江优质稻米发展初具规模。采取统一供种、统一培训、统一防治、统一收割、统一烘干、统一加工的方式实行标准化生产，基本形成了“产、加、销”一条龙的松江大米全产业链发展体系。组建优质稻米产业化联合体。推动优质稻米产业高质量发展，积极培育优质稻米产业化联合体，通过联合体签约带动家庭农场，实行分工协作，利益联结共赢机制，形成“抱团发展”态势，促进“卖稻谷”向“卖大米”转变。2021 年全区 11 家联合体签约带动家庭农场 487 户，营销带动种植面积 3.4 万亩（占全区优质稻面积的 50%），平均售价 5 元/斤，亩产值在 3300 元左右，比常规稻种植收益翻一番，营销带动能力显著提升。

二是松江家庭农场模式促进优质生猪产业链构建。2008 年在粮食家庭农场发展的基础上，开始试点推广种养结合家庭农场生态养猪模式。开展了规模猪场标准化建设，养殖、防疫、环保等设施不断提升，生猪养殖持续稳定，生猪产业已成为松江区现代农业发展的主要产业。2021 年，全年累计出栏生猪 11.6 万头，位于全市前列。松林猪肉成为沪上首家通过绿色食品认证的生猪企业，并获得“第十四届中国国际农产品交易会”金奖。通过龙头企业与家庭农场连接，实现种养结合家庭农场生态养猪模式。以“种养结合、适度规模、规范养殖、生态平衡”为主线，有序推进种养结合家庭农场建设。充分利用龙头企业上海松林食品集团自身优势，由龙头企业实施统一供苗、统一供料、统一防疫、统一收购，形成“公司+家庭农场”的肉猪生产养殖基地。目前，全区有种养结合家庭农场 91 户，每个家庭农场全年可饲养肉猪 1500 头，形成年上市 15 万头的生产规模能力。2019 年被选为全国畜禽粪污资源化利用优秀案例。探索建设智能化楼房养猪，实现养猪产业高效能。建成上海松林食品（集团）有限公司叶榭镇种猪场（一期）智能化楼房式猪舍，占地 71 亩，新建设施装备配套齐全的现代化钢结构楼房式（四层）养猪场，为上海市第一家楼房养猪项目。投产形成存栏能繁母猪 4800 头、年出栏仔猪 12 万头的生产能力，形成集约化养殖、智能化管控、绿色环保的现代生猪繁育模式。

三、注重耕地质量保护

一是持续加强农田设施建设。从 2008 年以来累计建成高标准粮田 13.5 万亩（占全区粮食种植总面积的 90%），涉及水利灌溉设施、机耕道、耕地整治等投资达 5.13 亿元（年均投入 3660 余万元）。

二是实行猪粪尿和秸秆粉碎生态还田。种养结合家庭农场畜禽粪污通过发酵还田方式开展资源化利用，对增加土壤肥力作用明显，种养结合家庭农场化肥施用量折纯氮减少 30%，实现农业“内循环”，做到用地与养地相结合。2020 年，松江区被农业农村部选为全国 12 个畜禽粪肥还田利用试点县之一。实行水稻秸秆全量粉碎还田，每年实施面积 15 万亩，有效改善土壤结构，培肥土壤地力。

三是创新耕地质量保险。2018 年松江区在全国率先推出首个耕地地力指数保险，通过对耕作层厚度、土壤有机质含量两项核心指标进行检测评价，增强家庭农场保护耕地的责任心、积极性，将保险的“逆向赔付”转变为“正向激励”，建立耕地保护的长效机制。投保家庭农场 504 户，投保面积达 7.6 万亩。2021 年共完成近 1800 个点位的检测工作，根据中期检测与初始检测的数据对比，耕地质量提升明显，共计发放奖励资金 1045.6 万元，实现家庭农场保护耕地由被动向主动的转变。

四、加快推进农业绿色发展

坚持绿色生态可持续发展理念，成功创建全国水稻病虫害绿色防范示范县。一是推广绿色防控技术，应用测土配方、增施有机肥，减少了化肥农药施用量，有效增加土壤有机质含量。2018 年至 2020 年，全区耕地亩均化肥使用纯量减少 12.4%，水稻每亩减少施药 10.35%。二是推行“一茬一养”耕地轮作休耕制度，优化作物茬口布局，秋播由“麦子、绿肥、深翻三三制”轮作改为“一茬一养”，进一步培肥了地力，改善了农业生态环境。三是推进农产品绿色认证，积极构建绿色安全评价标准，整建制推进水稻绿色认证，农产品绿色食品认证率达 47.5%，位居全市第一，2019 年被列入国家农业绿色发展先行区创建单位。

五、持续强化社会化服务

一是加强指导培训，每年农技部门组织开展职业技能培训，现场技术指导，全程跟踪服务。二是实行农资配送，扩大农资连锁经营覆盖面，建立 14 家农资超市门店，种子、农药、化肥等生产资料统一配送到户。三是开展信息服务，区农业农村和电信部门合作建立农业大数据信息平台，为农业企业、合作社、家庭农场及时提供气象、植保、市场、价格等各类信息。四是加强农机服务，完善农机 4S 店综合服务管理系统建设，提升农机专业保养、维修、评估、处置等服务能力。全区配置机农互助点 76 个，作业覆盖全区 14.2 万亩，粮食作物耕种收综合机械化水平达 99%。五是完善加工设施，已建成 2800 吨日烘干能力稻谷烘干设施、5 个优质大米加工基地、5000 吨稻谷低温储存仓库，有效缓解高温梅雨季节贮存难题，保证常年供应新鲜大米。

六、稳步提升农民经营收入

让农民拥有“体面的收入”，过上“体面的生活”，使农业成为“体面的职业”。家庭农场经营收入从刚开始户均 4.6 万元提高到目前的 15.9 万元，亩均净收入从 460 元持续提高到 998 元，参加优稻米产业化联合体的家庭农场比普通家庭农场每亩增加收入 350 多元。自 2015 年探索开展了老年农民自愿退出土地承包权换保障的做法，每人每月从 860 元，提高到每人每月 2126.58 元。2018 年起，出台了家庭农场经营者参加城镇职工基本养老、医疗保险政策，通过区财政对家庭农场经营者进行社保补贴，补贴金额每人每年约 2 万元。